



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ  
ПРОКУРАТУРА ИПАТОВСКОГО  
РАЙОНА

ул. Ленина, д. 118, г. Ипатово,  
Ставропольский край, Россия, 356600

18.06.2024 № 7-08-2024/Пр.лп687-24-20070012



Директору МКОУ СОШ № 4  
с. Золотаревка

Мараховской Н.В.

ул. Юбилейная, д. 34,  
с. Золотаревка, Ипатовский  
муниципальный округ,  
Ставропольский край, 356603

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об образовании

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, в том числе при реализации национального проекта «Образование» в деятельности образовательных учреждений Ипатовского муниципального округа, по результатам которых в деятельности должностных лиц МКОУ СОШ № 4 с. Золотаревка выявлены следующие нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 38, ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

На основании ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) осуществление прав детей, защита их от факторов, негативно влияющих на их физическое развитие, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества.

Исходя из смысла статьи 9 Закона № 124-ФЗ при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», несовершеннолетние имеют право на обучение и труд в условиях, соответствующих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов.

В соответствии с п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или

Прокуратура Ипатовского района Ставропольского  
края

№ 7-08-2024/Пр.лп687-24-20070012

ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

В соответствии с ч. 1 ст. 75 Закона № 273-ФЗ дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности.

В соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст.ст. 294, 296 ГК РФ.

В силу п. 1 ст. 296 ГК РФ учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Толкование п. 1 ст. 296 ГК РФ позволяет сделать вывод о наличии у лица, владеющего имуществом на праве оперативного управления, полномочий собственника данного имущества по владению, пользованию и распоряжению, ограниченных лишь законом, целями деятельности предприятия или учреждения, назначением имущества, а также заданиями его собственника.

В связи с изложенным лицо, владеющее имуществом на праве оперативного управления, обременено обязанностями по содержанию такого имущества, аналогичными обязанностям собственника, в том числе в части сохранения вверенного имущества в надлежащем виде.

В соответствии с п. 1 ст. 935 ГК РФ законом на указанных в нем лиц может быть возложена обязанность страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц или нарушения договоров с другими лицами.

Согласно п. 2 ст. 935 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом или в установленном им порядке, на юридических лиц, имеющих в хозяйственном ведении или оперативном управлении имущество, являющееся государственной или муниципальной собственностью, может быть возложена обязанность страховать это имущество.

В соответствии с п. 1 ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Так, в силу п. 5 ст. 32, п. 3.2 ст. 33 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ) беспилотное воздушное судно - воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот).

Беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, сверхлегкие пилотируемые гражданские воздушные суда с массой конструкции 115 килограммов и менее, ввезенные в Российскую Федерацию или произведенные в Российской Федерации, подлежат государственному учету федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере гражданской авиации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании п. 1 ст. 131 ВК РФ страхование ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами за вред, причиненный жизни или здоровью либо имуществу третьих лиц при эксплуатации воздушного судна, является обязательным.

В соответствии с п. 2 ст. 209 ГК РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Правилами учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 658 (далее - Правила) установлен порядок государственного учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации (далее - беспилотные воздушные суда).

Квадрокоптеры создают угрозу не только безопасности полетов пилотируемых воздушных судов, но и жизни людей и объектов на земле.

Так, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 19.07.2022 № 1299 «Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» квадрокоптеры признаны средствами двойного назначения, и не исключено их использование в качестве оружия.

Более того, неиспользование в образовательном процессе указанного имущества является нарушением эффективности использования имущества, в том числе нарушает права несовершеннолетних на образование, а также не освобождает от обязанностей по содержанию такого имущества, исходя из смысла п. 1 ст. 296 ГК РФ.

Таким образом, исходя из прямого толкования норм ч. 1 ст. 131 ВК РФ страхование ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами за вред, причиненный жизни или здоровью либо имуществу третьих лиц при эксплуатации воздушного судна, является обязательным и не может быть поставлено в зависимость от использования или неиспользования такого имущества.

Установлено, что в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в МКОУ СОШ № 4 с. Золотаревка открыт в качестве структурного подразделения Центр образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», способствующий формированию современных компетенций и навыков у детей, в том числе по отдельным предметным областям.

В целях использования при проведении учебных занятий в МКОУ СОШ № 4 с. Золотаревка на балансе центра «Точка роста» состоит беспилотное воздушное судно (далее – БВС), а именно квадрокоптер Eddron (1 шт.).

Вместе с тем, поставив на учет в Федеральном агентстве воздушного транспорта БВС, длительное время образовательное учреждение являлось его владельцем, однако в нарушение п. 1 ст. 131 ВК РФ договор страхования гражданской ответственности перед третьими лицами за вред, причиненный жизни или здоровью либо имуществу третьих лиц, не заключался и не продлевался.

Договор страхования гражданской ответственности перед третьими лицами за вред, причиненный жизни или здоровью либо имуществу третьих лиц при эксплуатации БВС заключен лишь 04.06.2024 на период с 06.06.2024 по 05.06.2024, после направления прокуратурой района запроса в отдел образования администрации Ипатовского муниципального округа от 03.06.2024, что свидетельствует об игнорировании ответственными должностными лицами образовательного учреждения требований федерального законодательства.

Указанные обстоятельства могут являться нарушением целевого использования БВС в соответствии с национальным проектом и в рамках образовательной деятельности, что противоречит целям государственной политики в интересах детей, которые закреплены в ст. 4 Закона № 124-ФЗ, а также ограничивает права учащихся учреждения на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, заблаговременно сообщив в прокуратуру района о дате и времени рассмотрения.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. За ненадлежащее исполнение обязанностей и допущенные нарушения закона решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. Сообщить прокурору района в письменной форме в месячный срок о результатах рассмотрения представления и принятых мерах.

Прокурор района

старший советник юстиции

Е.В. Кошиль

К.Ю. Горбанев, тел. 5-89-07

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15BC3CC4B8F1D4D7FC730B0CC19FF9700  
Владелец Кошиль Евгений Владимирович  
Действителен с 06.05.2024 по 30.07.2025